

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

для поступающих на обучение по основной образовательной программе магистратуры
**«Налоговое право и налоговое консультирование (с дополнительной квалификацией
«Консультант по налогам и сборам»)»** по направлению подготовки
40.04.01 Юриспруденция по предмету **«Налоговое право»**

РАЗДЕЛ I. СОДЕРЖАНИЕ ОСНОВНЫХ ТЕМ

Тема 1. Налоговое право в системе российского права

Понятие налогового права. Предмет налогового права России. Метод налогового права. Место налогового права в системе российского права. Система налогового права. Понятие и виды налоговых правоотношений. Принципы налогового права.

Тема 2. Источники налогового права

Система источников налогового права. Состав законодательства о налогах и сборах (налогового законодательства). Действие налогового законодательства во времени и в пространстве. Толкование актов налогового законодательства. Нормативные правовые акты государственных органов исполнительной власти и исполнительных органов местного самоуправления о налогах и сборах. Международные договоры и акты судебных органов в системе правового регулирования налоговых отношений.

Тема 3. Система налогов и сборов

Понятие и признаки налога и сбора. Обязательные и факультативные элементы налога. Объекты налогообложения. Налоговая база и налоговая ставка. Исчисление налога и налоговой базы. Налоговый период. Налоговые льготы, виды налоговых льгот. Сроки и порядок уплаты налогов и сборов.

Классификация налогов и сборов. Система налогов и сборов.

Общий и специальные налоговые режимы.

Установление и введение налогов и сборов. Налоговая компетенция Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Тема 4. Правовой статус участников налоговых правоотношений.

Правовой статус налогоплательщика и плательщика сборов. Категории налогоплательщиков: организации, индивидуальные предприниматели, физические лица. Права и обязанности налогоплательщиков.

Правовой статус налоговых агентов. Права и обязанности налоговых агентов.

Представительство в правоотношениях, регулируемых налоговым законодательством. Виды представителей: законные и уполномоченные налоговые представители.

Правовой статус банков в правоотношениях, регулируемых налоговым законодательством. Правовой статус иных обязанных лиц.

Правовой статус налоговых органов Российской Федерации. Структура и функции федеральной налоговой службы РФ. Права и обязанности налоговых органов.

Полномочия финансовых органов в налоговых отношениях. Правовая характеристика разъяснений финансовых органов по вопросам применения норм налогового законодательства.

Тема 5. Исполнение обязанности по уплате налогов и сборов

Понятие и состав обязанности по уплате налогов и сборов (налоговой обязанности). Основания возникновения и прекращения налоговой обязанности. Списание безнадежных долгов по налогам и сборам.

Единый налоговый счет и единый налоговый платеж в системе правил исполнения налоговой обязанности.

Общие правила исполнения налоговой обязанности. Определение момента исполнения обязанности по уплате налогов и сборов.

Добровольное исполнение налоговой обязанности.

Порядок принудительного исполнения налоговой обязанности за счет денежных средств налогоплательщика. Порядок и сроки принудительного исполнения налоговой обязанности за счет иного имущества налогоплательщика. Арест имущества как способ обеспечения указанного

порядка.

Исполнение налоговой обязанности по уплате налогов и сборов при реорганизации и ликвидации организации. Исполнение налоговой обязанности по уплате налогов и сборов безвестно отсутствующего или недееспособного физического лица.

Зачет и возврат сумм денежных средств, формирующих положительное сальдо единого налогового счета.

Тема 6. Изменение срока уплаты налогов и сборов

Срок уплаты налога и сбора, порядок его исчисления.

Понятие и общие условия изменения срока уплаты налога и сбора. Формы изменения срока уплаты налога и сбора. Органы, уполномоченные принимать решения об изменении срока уплаты налога и сбора. Обстоятельства, исключающие изменение срока уплаты налога. Понятие и основания предоставления отсрочки и рассрочки. Порядок предоставления отсрочки и рассрочки по уплате налога и сбора. Понятие инвестиционного налогового кредита. Порядок и условия предоставления инвестиционного налогового кредита. Прекращение действия отсрочки, рассрочки, инвестиционного налогового кредита.

Способы обеспечения изменения срока уплаты налога: залог имущества и поручительство.

Тема 7. Общая характеристика налогового контроля. Учет организаций и физических лиц в налоговых органах

Понятие и основные элементы налогового контроля. Принципы налогового контроля. Субъекты налогового контроля. Разграничение налогового контроля и иных форм проверки соблюдения налогового законодательства. Формы и мероприятия налогового контроля. Виды налогового контроля.

Понятие и основные элементы учета организаций и физических лиц в налоговых органах. Единый государственный реестр налогоплательщиков. Налоговая тайна. Порядок постановки организаций на учет в налоговых органах. Переучет и снятие организации с учета в налоговых органах. Порядок учета физических лиц в налоговых органах.

Тема 8. Налоговые проверки

Понятие и общая характеристика налоговых проверок.

Камеральная налоговая проверка. Понятие и формы налоговой декларации, расчета по авансовым платежам. Порядок предоставления налоговой декларации, внесения в неё изменений и дополнений. Порядок проведения камеральной налоговой проверки.

Порядок истребования документов у проверяемых лиц. Порядок истребования документов и информации у третьих лиц.

Общие правила проведения выездной налоговой проверки. Участники выездных налоговых проверок: свидетели, понятые, эксперт, переводчик, специалист.

Порядок назначения и проведения выездной налоговой проверки. Контрольные мероприятия, проводимые в ходе выездных налоговых проверок: доступ должностных лиц налоговых органов на территорию или в помещение для проведения налоговой проверки, осмотр документов и предметов, истребование документов, выемка документов и предметов, инвентаризация, экспертиза.

Оформление результатов налогового контроля. Оформление результатов процессуальных действий налоговых органов, требования, предъявляемые к протоколам. Оформление результатов налоговых проверок. Форма и порядок составления акта налоговой проверки.

Тема 9. Общие положения об ответственности по налоговому законодательству

Правовые проблемы понятия и видов ответственности по налоговому законодательству. Разграничение ответственности по НК РФ от уголовной и административной ответственности налогоплательщиков.

Основание ответственности по налоговому законодательству. Понятие налогового правонарушения. Состав налогового правонарушения. Субъекты налоговых правонарушений. Субъективная сторона налогового правонарушения: формы вины при совершении налогового правонарушения. Обстоятельства, исключающие вину лица в совершении налогового правонарушения. Объект и объективная сторона налогового правонарушения. Основания и общие условия привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения.

Обстоятельства, исключающие привлечение лица к ответственности за совершение налогового правонарушения. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за совершение налогового правонарушения.

Налоговая санкция как мера ответственности за совершение налогового правонарушения.

Тема 10. Производство по делам о нарушениях налогового законодательства

Производство по делам о нарушениях налогового законодательства, выявленных по результатам налоговых проверок. Производство по делам о нарушениях налогового законодательства, выявленных по результатам иных мероприятий налогового контроля.

Тема 11. Ответственность за совершение налоговых правонарушений

Классификация составов налоговых правонарушений.

Ответственность за нарушение порядка учета организаций и физических лиц в налоговых органах.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление налоговых деклараций.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление документов и сведений в налоговые органы.

Ответственность за нарушение порядка ведения учета объектов налогообложения.

Ответственность за неуплату или неполную уплату налогов.

Ответственность налоговых агентов за неперечисление налога.

Ответственность за нарушения порядка обеспечения исполнения налоговой обязанности.

Ответственность банков по налоговому законодательству.

Тема 12. Защита прав налогоплательщиков.

Право на обжалование. Административный порядок обжалования. Порядок и сроки административного обжалования действий (бездействия) и актов налоговых органов. Апелляционная жалоба. Порядок и сроки рассмотрения и принятия решений по жалобам налогоплательщиков и иных обязанных лиц;

Судебный порядок обжалования актов и действий (бездействия) налоговых органов и их должностных лиц.

РАЗДЕЛ II. ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

Основная литература:

1. Налоговое право. Особенная часть : учебник для вузов / С. Г. Пепеляев, П. А. Попов, А. . Косов [и др.] ; под редакцией С. Г. Пепеляева ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра финансового права. – Москва : Просвещение, 2017. – 736 с.

Дополнительная литература:

2. Кустова, М.В. Налоговое право России. Общая часть : учебник / М. В. Кустова, О. А. Ногина, Н. А. Шевелева ; отв. редактор. Н. А. Шевелева ; Санкт-Петербургский государственный университет, юридический факультет. – Москва : Юрист, 2001. – 490 с.

3. Налоговое право России. Особенная часть : учебник / ответственный редактор Н. А. Шевелева. – Москва : Юрист, 2004. – 490 с.

4. Винницкий, Д.В. Налоги и сборы : Понятие. Юридические признаки. Генезис / Д. В. Винницкий. – Москва : Норма, 2002. – 144 с.

5. Гаджиев, Г.А. Предприниматель – налогоплательщик – государство : правовые позиции Конституционного суда Российской Федерации : учебное пособие для вузов / Г. А. Гаджиев, С. Г. Пепеляев. – Москва : ФБК-ПРЕСС, 1998. – 592 с.

6. Ногина, О. А. Налоговый контроль : вопросы теории / О. А. Ногина ; Санкт-Петербургский государственный университет. Юридический факультет. – Санкт-Петербург : Питер, 2002. – 159 с.

7. Очерки налогово-правовой науки современности : монография / Московская государственная юридическая академия им. О. Е. Кутафина ; Национальный университет

«Юридическая академия Украины им. Ярослава Мудрого» ; под общ. ред. Е. Ю. Грачевой, Н. П. Кучерявенко. – Москва ; Харьков : Право, 2013. – 680 с.

8. Пепеляев, С. Г. Налогообложение доходов и прибыли : учебное пособие / С. Г. Пепеляев, С. А. Сосновский ; под общей редакцией С. Г. Пепеляева. – Москва : Статут, 2015.

9. Титов, А. С. Недоимка: правовое регулирование взыскания / А. С. Титов. – Москва : Центр ЮрИнфоР, 2003. – 218 с.

10. Тютин, Д.В. Налоговое право : курс лекций / Д. В. Тютин. – 9-е изд., перераб. и доп. – Москва : Гарант-сервис-университет, 2021. – 1196 с.

РАЗДЕЛ III. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Длительность вступительного испытания

Три астрономических часа (180 минут).

Форма вступительного испытания

Вступительное испытание проводится в письменной форме с использованием правовой базы данных «КонсультантПлюс» с выполнением задания в электронной форме.

Структура и содержание вступительного испытания

Вступительное испытание включает два раздела.

Раздел 1. Задание, в котором нужно решить задачу, применяя теоретические знания и знания действующего законодательства к предложенной конкретной ситуации.

Задание содержит условие задачи и четыре вопроса, направленных на разрешение предложенной ситуации. Последний вопрос направлен на выявление способности абитуриента предложить пути защиты своих интересов каждой из сторон конфликта.

Раздел 2. Задание, в котором нужно решить более сложную по сравнению с задачей первого раздела задачу, применяя теоретические знания и знания действующего законодательства к предложенной конкретной ситуации.

Задание содержит условие задачи и шесть вопросов, направленных на разрешение предложенной ситуации. Последний вопрос направлен на выявление способности абитуриента предложить пути защиты своих интересов каждой из сторон конфликта.

Перечень компетенций, которыми должен владеть поступающий:

- владение культурой мышления, способностью к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения, умение логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь;
- готовность осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры;
- готовность обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права;
- способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;
- способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности;
- способность юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства;
- готовность обеспечивать законность и правопорядок, общественную безопасность и личную безопасность граждан, охранять общественный порядок;
- готовность уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина;
- способность толковать различные правовые акты, способность давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности.

РАЗДЕЛ IV. КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

Раздел 1. Развернутый ответ по решению практической ситуации должен включать:

- описание разрешения проблемы и спорных вопросов, вытекающих из условий задачи, на основании норм действующего законодательства правовых позиций судебной практики по каждому вопросу;
- описание (формулирование) противоречий или пробелов в законодательстве и (или) в его правоприменении при разрешении ситуации;
- предложение одного или нескольких аргументированных решений задачи;
- выработку правовых позиций и порядка защиты прав сторон;
- правовое обоснование судебных решений.

Ответы должны быть представлены в виде грамотно изложенного, связного текста, позволяющего проследить логику рассуждений, лежащих в основе сделанных выводов. Ответ, представляющий собой бессвязный набор определений и иных положений, рассматривается как неверный.

Наличие в ответах любой грубой юридической ошибки является основанием для оценивания соответствующего вопроса в 0 баллов

Оценка может быть снижена за небрежное оформление работы (в т.ч. недопустимые сокращения, множественные орфографические ошибки) – до 5 баллов.

Критерии оценивания

Максимальное количество баллов за первый раздел – 40, за каждый вопрос начисляется максимально по 10 баллов.

Баллы	Критерии оценивания
10 баллов	полный и правильный ответ на вопрос, наличие развернутой правовой аргументации с указанием на нормы права или судебную практику, отсутствие ошибок и неточностей, охарактеризованы различные позиции по рассматриваемым вопросам, сформулировано собственное мнение
8 баллов	правильный ответ на вопрос, правовая аргументация ответа выполнена не полностью, без указания на нормы права или судебную практику, отсутствие ошибок и неточностей
6 баллов	неполный, но правильный ответ на вопрос, правовая аргументация ответа выполнена не полностью, без указания на нормы права или судебную практику, допущены неточности в ответе на вопрос
4 балла	неполный или неточный, но правильный ответ на вопрос при наличии необходимой аргументации без указания или с наличием указания на нормы права или судебную практику, не относящейся напрямую к решению ситуации
2 балла	неполный и неточный правильный ответ без достаточной аргументации, обнаруживается лишь общее представление о сущности вопроса либо правильный ответ с достаточной аргументацией, но с более чем тремя ошибками или неточностями
0 баллов	неверное решение вопроса, наличие хотя бы одной грубой ошибки при изложении ответа на вопрос

Раздел 2. Развернутый ответ по решению практической ситуации должен включать:

- описание разрешения проблемы и спорных вопросов, вытекающих из условий задачи, на основании норм действующего законодательства правовых позиций судебной практики по каждому вопросу;
- описание (формулирование) противоречий или пробелов в законодательстве и (или) в его правоприменении при разрешении ситуации;
- предложение одного или нескольких аргументированных решений задачи;
- выработку правовых позиций и порядка защиты прав сторон;
- правовое обоснование судебных решений.

Ответы должны быть представлены в виде грамотно изложенного, связного текста, позволяющего проследить логику рассуждений, лежащих в основе сделанных выводов. Ответ, представляющий собой бессвязный набор определений и иных положений, рассматривается как неверный.

Наличие в ответах любой грубой юридической ошибки является основанием для оценивания соответствующего вопроса в 0 баллов

Оценка может быть снижена за небрежное оформление работы (в т.ч. недопустимые сокращения, множественные орфографические ошибки) – до 5 баллов.

Критерии оценивания

Максимальное количество баллов за второй раздел – 60, за каждый вопрос

Баллы	Критерии оценивания
10 баллов	полный и правильный ответ на вопрос, наличие развернутой правовой аргументации с указанием на нормы права или судебную практику, отсутствие ошибок и неточностей, охарактеризованы различные позиции по рассматриваемым вопросам, сформулировано собственное мнение
8 баллов	правильный ответ на вопрос, правовая аргументация ответа выполнена не полностью, без указания на нормы права или судебную практику, отсутствие ошибок и неточностей
6 баллов	неполный, но правильный ответ на вопрос, правовая аргументация ответа выполнена не полностью, без указания на нормы права или судебную практику, допущены неточности в ответе на вопрос
4 балла	неполный или неточный, но правильный ответ на вопрос при наличии необходимой аргументации без указания или с наличием указания на нормы права или судебную практику, не относящейся напрямую к решению ситуации
2 балла	неполный и неточный правильный ответ без достаточной аргументации, обнаруживается лишь общее представление о сущности вопроса либо правильный ответ с достаточной аргументацией, но с более чем тремя ошибками или неточностями
0 баллов	неверное решение вопроса, наличие хотя бы одной грубой ошибки при изложении ответа на вопрос

Пример задания

Раздел 1.

Для внесения в законодательный орган субъекта РФ подготовлен законопроект, предусматривающий наделение работодателя статусом налогового агента в отношении транспортного налога, налога на имущество физических лиц и земельного налога, уплачиваемых его работниками. В соответствии с законопроектом статус налогового агента возникает, если налогоплательщик обращается с соответствующим заявлением к работодателю.

Вопросы:

Кто такой налоговый агент и какое место он занимает в системе участников налоговых правоотношений?

Какое место занимает налоговый агент в системе элементов налогообложения?

Каким образом разграничены полномочия между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в части установления региональных налогов?

Какую рекомендацию вы можете дать субъекту законодательной инициативы, подготовившему описанный в задаче законопроект, с учетом вашего вывода о соответствии или несоответствии данного законопроекта Налоговому кодексу РФ?

Раздел 2.

В ходе проведения в 2022 г. выездной налоговой проверки в отношении ООО «К.» налоговый орган в том числе выявил факты частичного неудержания налога на д физических лиц с заработной платы сотрудников ООО «К.».

При рассмотрении материалов налоговой проверки руководитель налогового органа принял

решение о назначении дополнительных мероприятий налогового контроля в целях сбора дополнительных доказательств для подтверждения выявленных при проведении проверки нарушений. В качестве дополнительных мероприятий налогового контроля были проведены допросы свидетелей. После проведения допросов налоговый орган направил ООО «К.» копии протоколов допроса свидетелей.

Через десять дней после того, как протоколы допроса свидетелей были предоставлены ООО «К.» для ознакомления, надлежащим образом известив налогоплательщика о месте и времени рассмотрения материалов налоговой проверки, руководитель налогового органа рассмотрел материалы налоговой проверки, однако само решение о привлечении к ответственности было вынесено через несколько дней в отсутствие налогоплательщика.

По результатам рассмотрения материалов проверки руководитель налогового органа вынес решение, в соответствии с которым с ООО «К.» в том числе были взысканы сумма неударжанного у работников налога на доходы физических лиц, пени и штраф по статье 123 НК РФ.

ООО «К.» обратилось к вам для подготовки документов для обжалования решения, вынесенного по результатам налоговой проверки. ООО «К.» согласно с тем, что удерживало у своих работников налог не в полном объеме, однако полагает, что налог и пени должны быть взысканы с работников. ООО «К.» полагает, что при проведении проверки и вынесении решения по результатам рассмотрения материалов налоговой проверки налоговый орган допустил процессуальные нарушения.

Дайте правовую оценку ситуации, ответив на следующие вопросы:

Является ли правомерным назначение дополнительных мероприятий налогового контроля в рассматриваемой ситуации?

Каким образом должно быть оформлено проведение дополнительных мероприятий налогового контроля и полученные в их рамках дополнительные доказательства?

Может ли решение о привлечении к ответственности быть вынесено не в тот день, когда были рассмотрены материалы налоговой проверки?

Усматриваете ли вы нарушение существенных условий процедуры рассмотрения материалов налоговой проверки в действиях налогового органа? Если да, то какие?

При каких условиях возможно взыскание с налогового агента сумм не ударжанного им налога?

Какие рекомендации вы готовы предложить ООО «К.» в рамках подготовки позиции для обжалования решения, вынесенного налоговым органом?